

UNDERSØGELSE BLANDT DØGNINSTITUTIONER OG OPHOLDSSTEDER FOR BØRN OG UNGE

Høring & ankesager

januar 2012

Et samarbejde mellem



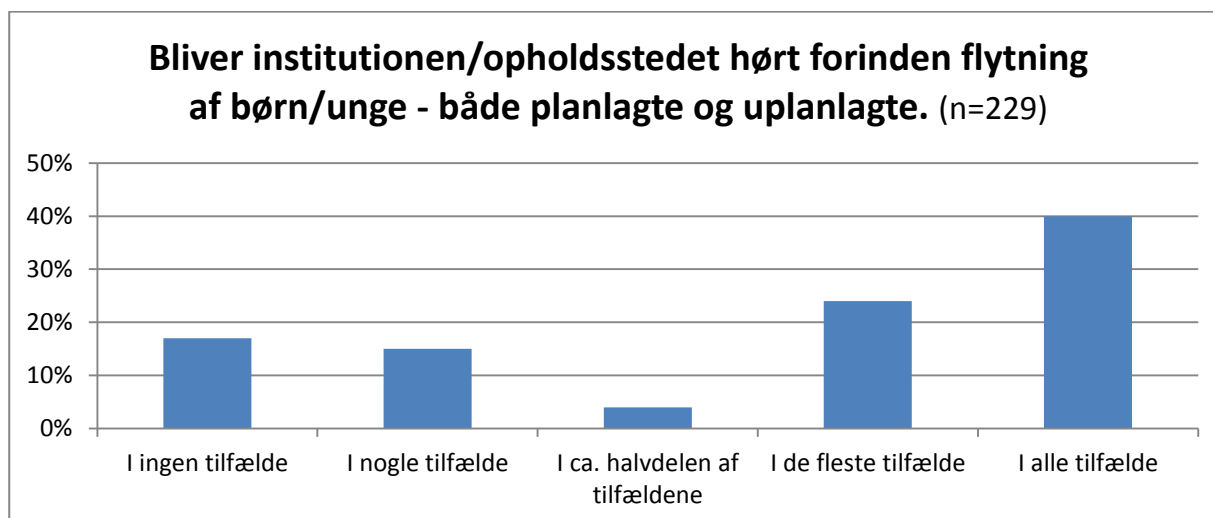
Denne rapport er lavet på baggrund af et elektronisk survey, som Socialpædagogerne har gennemført i samarbejde med Landsforeningen af Opholdssteder (LOS) og Foreningen af Danske Døgninstitutioner (FADD) i november 2011.

Denne Rapport beskæftiger sig spørgsmålene vedr. høring og ankesager

Hovedresultater:

- I forbindelse med flytning af børn/unge fra institutionen eller opholdsstedet svarer hver tredje at institutionen/opholdsstedet kun er blevet hørt "i nogle" eller "ingen" tilfælde.
- 42 % af respondenterne svarer ydermere, at kommunen kun "i nogle" eller "ingen tilfælde" tilbyder barnet/den unge en samtale inden der træffes afgørelse om flytning.
- 37 % svarer, at kommunen kun i nogle eller ingen tilfælde indhenter samtykke inden flytningen fra forældremyndighedsindehaveren og 44 % svarer, at kommunen kun "i nogle" eller "ingen tilfælde" henter samtykke fra den unge over 12 år.
- 65 % svarer ja til, at de har set eksempler på børn/unge, der har boet flere forskellige steder i løbet af et år.
- 92 % svarer at de får børn/unge ind, der burde have været anbragt tidligere. 78 % svarer i den forbindelse at disse børn/unge har større problemer end tidligere.
- 95 % svarer ydermere ja til, at der kommer børn/unge ind, der tidligere har været anbragte i andre foranstaltninger.
- 45 % svarer, at kommunen - i ingen eller nogle tilfælde - har orienteret barnet/den unge om ankemuligheder
- 32 % svarer, at kommunen - i ingen eller nogen tilfælde - har orienteret forældremyndighedsindehaveren om ankemuligheder
- 36 % svarer, at en eller flere afgørelser om flytning af børn/unge er blevet anket inden for det sidste år. I 36 % af tilfældene, hvor afgørelsen blev anket, blev afgørelsen ændret.
- Respondenter, der svarer, at afgørelsen er blevet ændret, har ligeledes angivet, hvad den blev ændret til. Langt størstedelen af respondenterne angiver, at afgørelsen blev ændret til fortsat anbringelse i deres døgntilbud eller på deres opholdssted.

Høring, samtale mv.

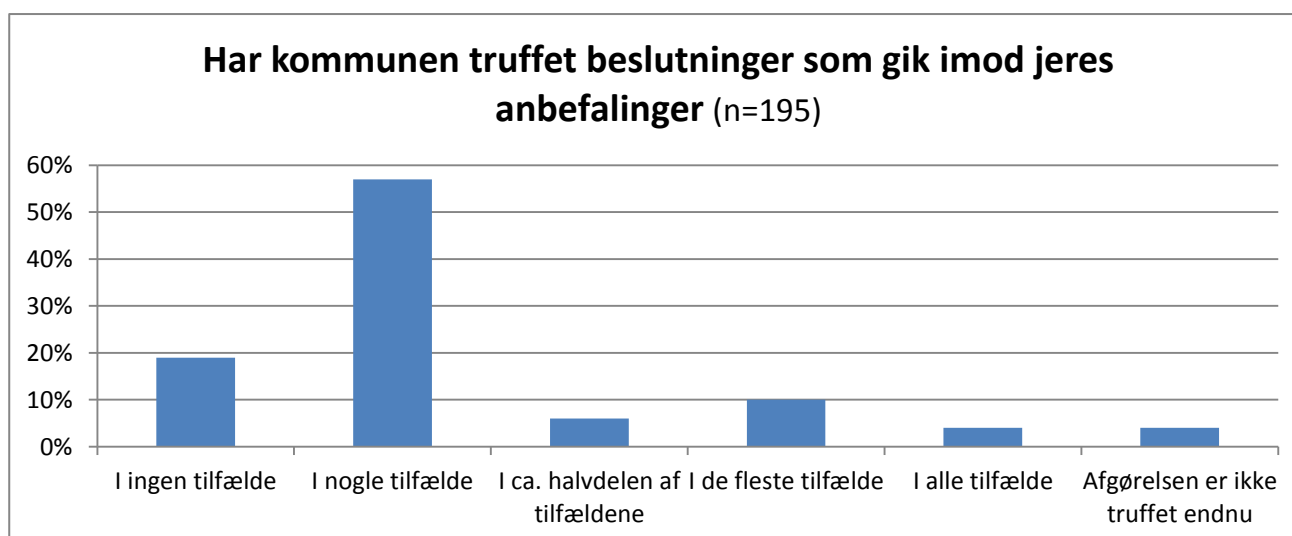


40 % af respondenterne svarer, at de i alle tilfælde er blevet hørt forinden flytningen af et barn eller en ung anbragt i deres tilbud. 24 % svarer, at de i de fleste tilfælde er blevet hørt, mens 4 % svarer at de er blevet hørt i forbindelse med ca. hver anden flytning. 15 % er kun blevet hørt i nogle tilfælde og 17 % er aldrig blevet hørt i forbindelse med en flytning.

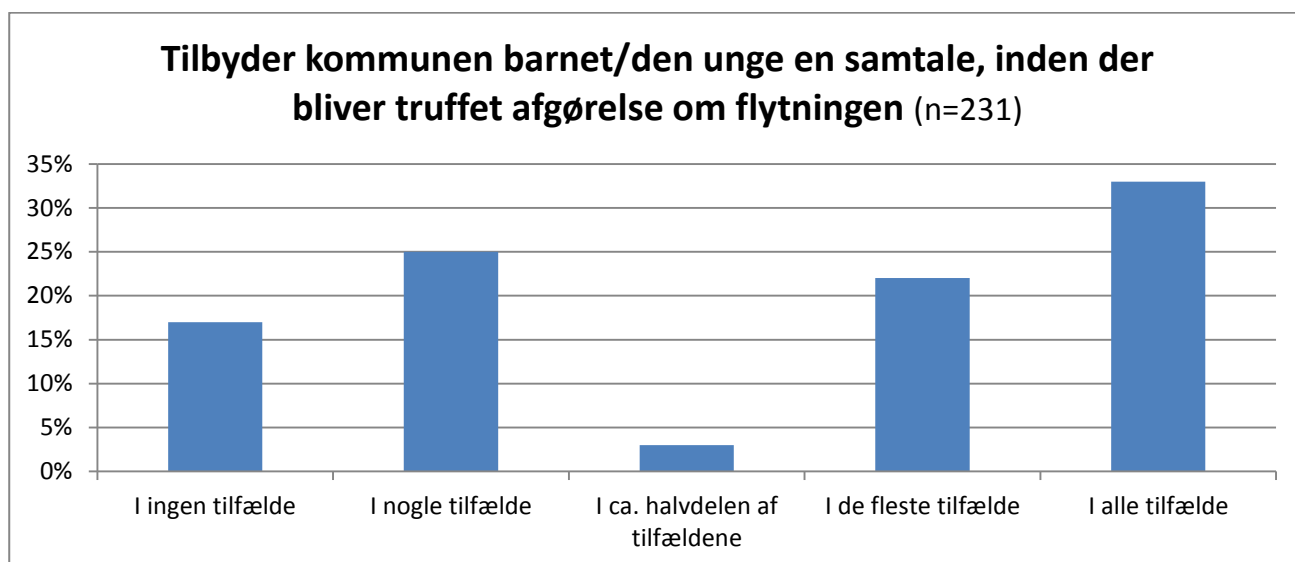
Det siger loven:

Kommunalbestyrelsen skal, inden der træffes afgørelse om ændret samvær samt afgørelse om hjemgivelse eller ændret anbringelsessted, indhente udtalelse fra det aktuelle anbringelsessted til belysning af sagen. (§ 69, stk. 5 i lov om social service)

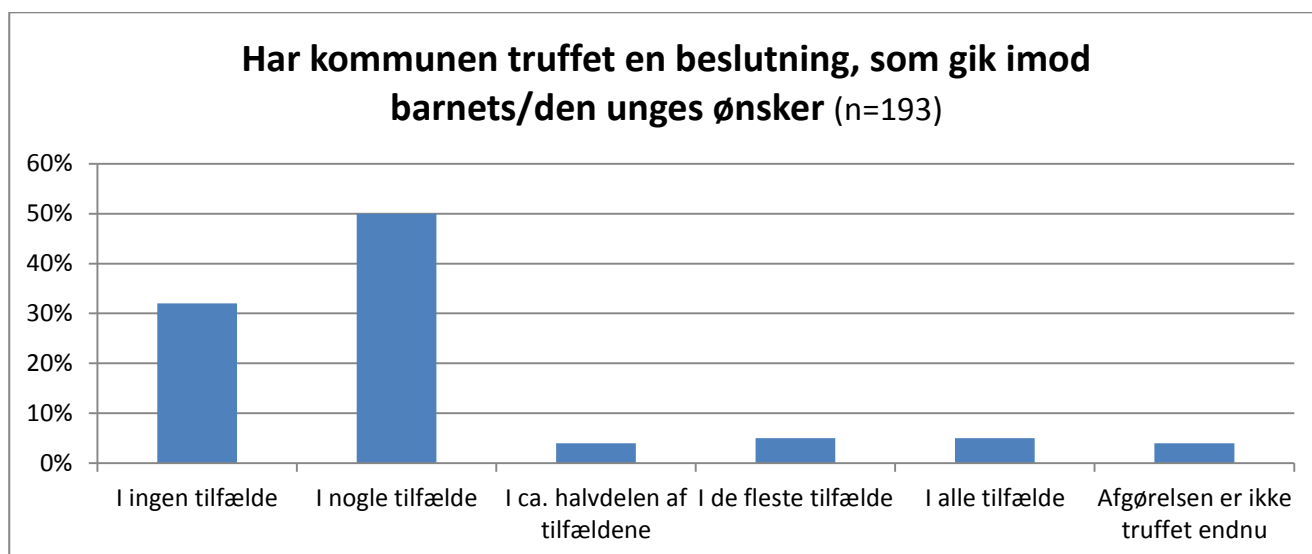
72 % af høringerne foregår ved et møde med kommunen, 20 % ved at institutionen eller opholdsstedet laver en skriftlig udtalelse og 8 % ved en telefonsamtale.



Til spørgsmålet om, hvorvidt kommunen har truffet beslutninger, som gik imod tilbuddets anbefalinger, svarer 19 %, at det aldrig er sket. 57 % svarer, at det er sket i nogle tilfælde, mens 6 % svarer, at det er sket i ca. halvdelen af tilfældene. 10 % svarer i de fleste tilfælde og 4 % i alle tilfælde. Yderligere 4 % svarer, at afgørelsen ikke er truffet endnu.

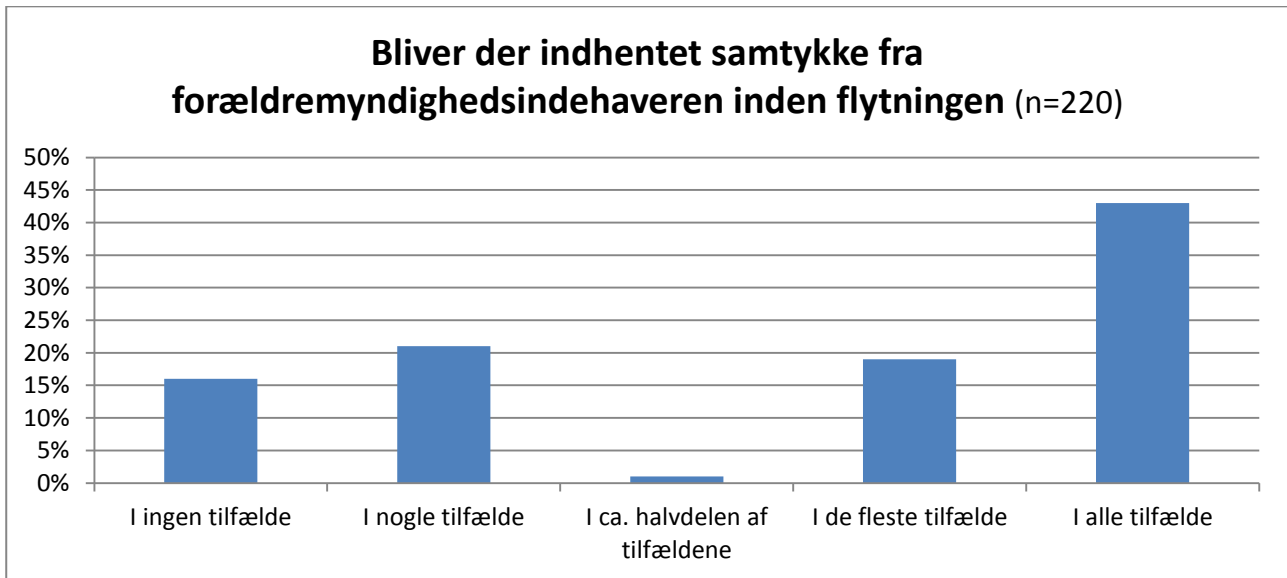


En tredjedel af respondenterne (33 %) svarer, at kommunen altid tilbyder barnet eller den unge en samtale inden der træffes afgørelse om flytning. 22 % svarer, at de sker i de fleste tilfælde, mens 3 % svarer, at det sker i ca. hvert andet tilfælde. 25 % svarer, at det sker i nogle tilfælde, mens 17 % svarer, at det aldrig sker.

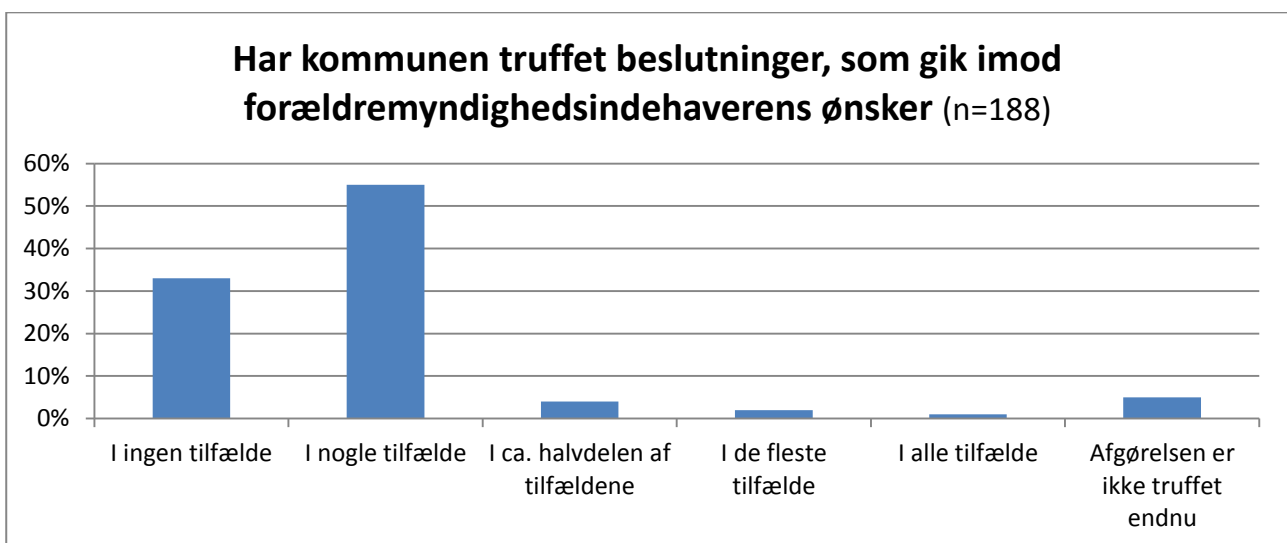


32 % af respondenterne svarer, at kommunen i ingen tilfælde har truffet en beslutning, som gik imod barnets eller den ungen ønsker. Halvdelen af respondenterne (50 %) svarer, at det er sket i nogle tilfælde, mens 4 % svarer at det er sket i ca. halvdelen af tilfældene. 5 % svarer,

at det sker i de fleste tilfælde, og yderligere 5 % svarer, at det sker i alle tilfælde. 4 % svarer, at afgørelsen ikke er truffet endnu.

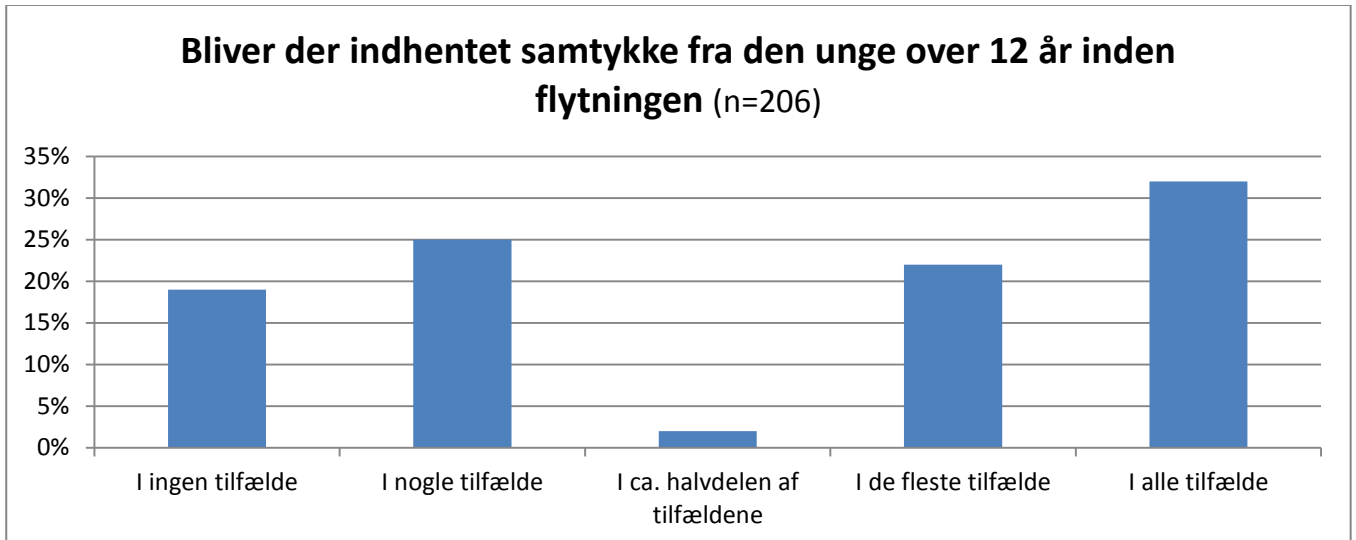


43 % af respondenterne svarer, at der altid bliver indhentet samtykke fra forældremyndighedsindehaveren inden en flytning. 19 % svarer, at det sker i de fleste tilfælde, mens 21 % svarer, at det sker i nogle tilfælde og 16 % svarer, at det aldrig sker. 1 % svarer, at det sker i ca. hvert andet tilfælde.



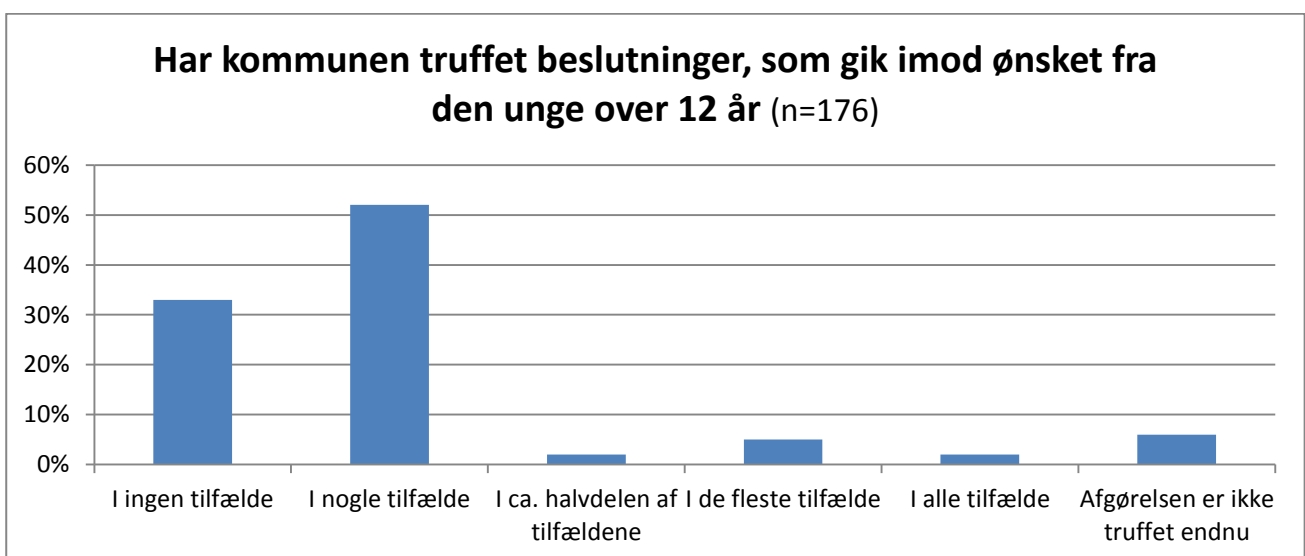
33 % af respondenterne svarer, at kommunen i ingen tilfælde har truffet en beslutning som gik imod forældremyndighedsindehaverens ønsker, mens 55 % svarer, at det er sket i nogle

tilfælde. 4 % svarer, at det er sket i ca. hvert andet tilfælde, mens hhv. 2 % og 1 % svarer, at det er sket i de fleste tilfælde og at det er sket i alle tilfælde. 5 % svarer, at der ikke er truffet en afgørelse i sagen endnu.



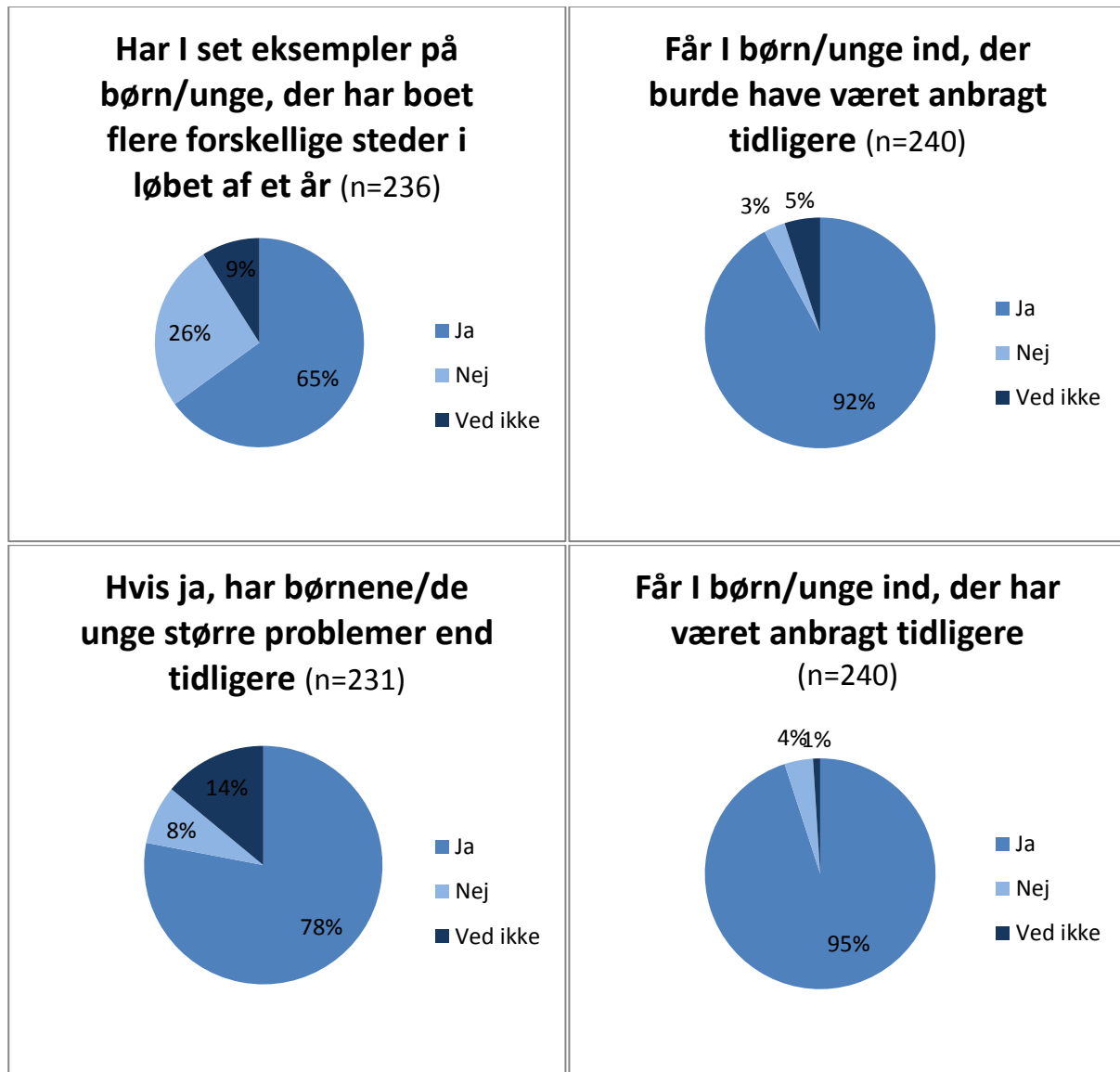
Næsten en tredjedel af respondenterne (32 %) svarer, at der altid bliver indhentet samtykke fra den unge over 12 år inden en flytning. 22 % svarer, at det sker i de fleste tilfælde og 2 % svarer, at det sker i ca. hvert andet tilfælde. 25 % svarer, at det sker i nogle tilfælde mens 19 % svarer, at det aldrig sker.

Det siger loven: Der skal først indhentes et egentlig samtykke, når den unge er over 15 år - den unge på 12 år har ret til at udtale sig.



En tredjedel af respondenterne (33 %) svarer, at kommunen i ingen tilfælde har truffet en beslutning, som gik imod ønsket fra den unge over 12 år. Lidt over halvdelen (52 %) svarer,

at det sker i nogle tilfælde, mens 2 % svarer, at det sker i ca. halvdelen af tilfældene. 5 % svarer, at det sker i de fleste tilfælde, mens 2 % svarer, at det sker i alle tilfælde. 6 % svarer, at der ikke er truffet en afgørelse i sagen endnu.



Respondenterne bliver spurgt, om de har set eksempler på børn og/eller unge, der har boet flere forskellige steder i løbet af et år. 65 % af respondenterne svarer ja til dette spørgsmål.

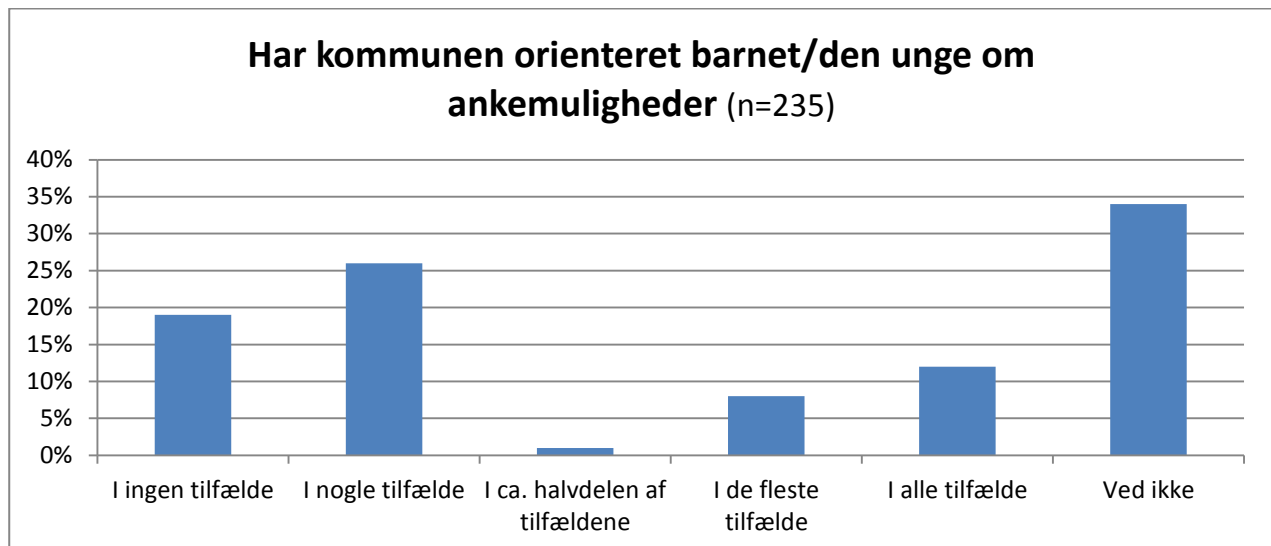
92 % af respondenterne svarer ja til spørgsmålet om, hvorvidt de får børn og/eller unge ind, der burde have været anbragt tidligere.

Respondenter, der svarer ja til, at de får børn og/eller unge ind, der burde have været anbragt tidligere, bliver også spurgt, hvorvidt disse børn/unge har større problemer end tidligere. 78 % af respondenterne svarer ja til dette.

95 % af respondenterne svarer ja til, at der kommer børn og/eller unge ind, der tidligere har været anbragte i andre foranstaltninger.

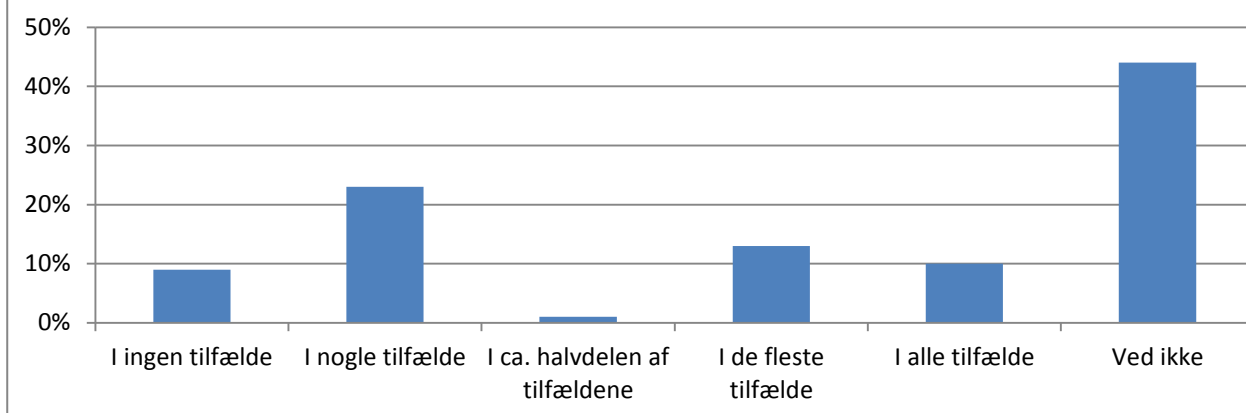
Ankesager

Respondenterne bliver i undersøgelsen spurgt, om kommunen har orienteret barnet/den unge om ankemuligheder.



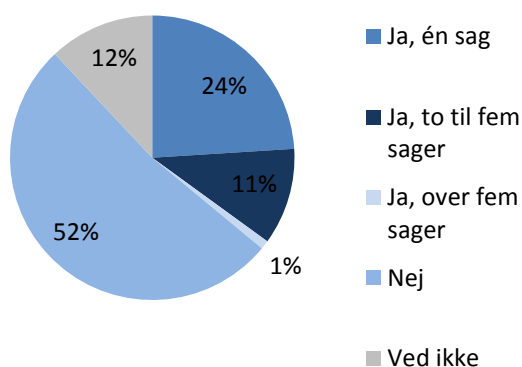
19 % af respondenterne svarer, at kommunen aldrig har orienteret barnet/den unge om ankemuligheder. 26 % af respondenterne svarer, at det er sket i nogle tilfælde, mens 1 % svarer, at det er sket i ca. hvert andet tilfælde. 8 % svarer i de fleste tilfælde og 12 % i alle tilfælde. 34 % svarer, at de ikke ved, hvorvidt kommunen har orienteret barnet/den unge.

Har kommunen orienteret forældremyndighedsindehaveren om ankemuligheder (n=235)

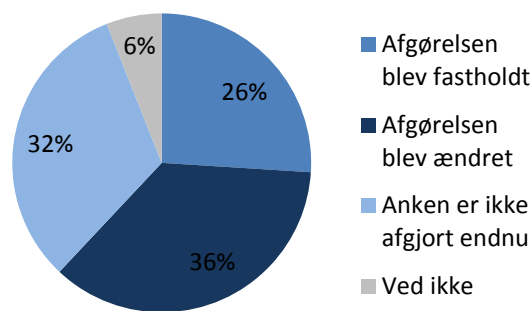


9 % af respondenterne svarer, at kommunen aldrig har orienteret forældremyndighedsindehaveren om ankemuligheder, mens 23 % svarer, at det er sket i nogle tilfælde. 1 % svarer, at det er sket i ca. hvert andet tilfælde. 13 % svarer i de fleste tilfælde og 10 % i alle tilfælde. 44 % svarer, at de ikke ved, hvorvidt kommunen har orienteret forældremyndighedsindehaveren.

Er en eller flere afgørelser om flytning af børn/unge blevet anket inden for det sidste år (n=234)



Hvad har udfaldet af anken været (n=85)

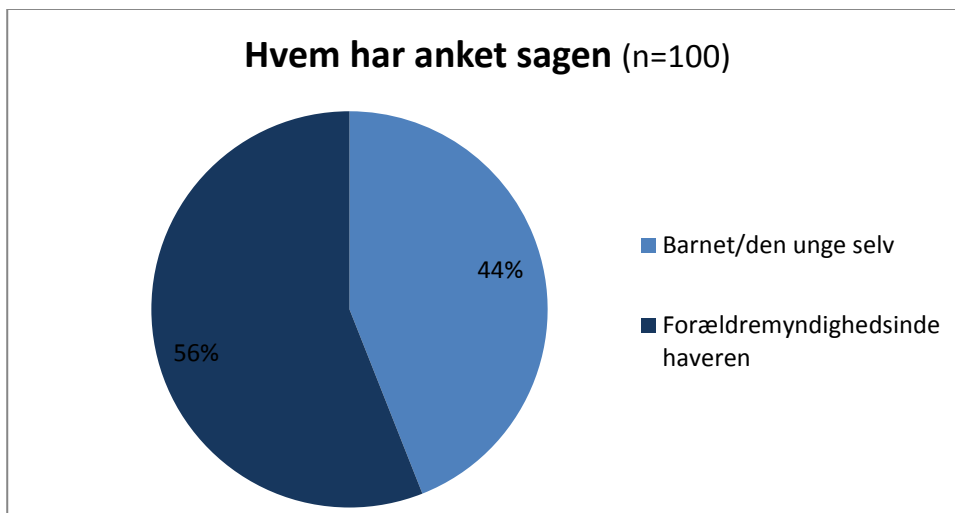


47 % af respondenterne svarer, at en eller flere afgørelser om flytning af børn/unge er blevet anket inden for det sidste år.

I 36 % af tilfældene, hvor afgørelsen blev anket, blev afgørelsen ændret.

Respondenter, der svarer, at afgørelsen er blevet ændret, har ligeledes angivet, hvad den blev ændret til:

Langt størstedelen af respondenterne angiver, at afgørelsen blev ændret til fortsat anbringelse i deres døgntilbud eller på deres opholdssted. Andre afgørelser er efterværn samt fornyet undersøgelse af barn og familie.



I 56 % af tilfældene, var det forældremyndighedsindehaveren der ankede sagen, mens det i 44 % af tilfældene var barnet eller den unge selv.

Undersøgelsens metode

Surveyet er tilrettelagt som et elektronisk spørgeskema med i alt 61 spørgsmål, hvoraf langt de fleste er stillet alle deltagere. Nogle få spørgsmål er dog opfølgning på specifikke svar, hvorfor kun nogle respondenter er blevet stillet disse.

Deltagere

Målgruppen for surveyet er ledere samt mellemledere i døgninstitutioner og på opholdssteder for børn og unge. Det elektroniske survey blev udsendt til 514 mailadresser.

123 mailadresser stammer fra medlemsarkivet hos Foreningen af Danske Døgninstitutioner (FADD) og 391 mailadresser stammer fra medlemsarkivet hos Landsforeningen af Opholdssteder (LOS), som Socialpædagogerne har gennemført denne undersøgelse i samarbejde med.

Udsendelse

Det elektroniske survey blev udsendt til de 514 e-mailadresser den 17. november 2011. 32 e-mailadresser har vist sig at være fejlbehæftede, og disse er derfor udgået af undersøgelsen. En rykker blev udsendt den 22. november til de respondenter, der endnu ikke havde svaret, hvorefter surveyet blev lukket for besvarelser den 28. november 2011.

Besvarelser

313 respondenter har påbegyndt besvarelsen af spørgeskemaet, og ud af disse har 242 gennemført. Det giver en svarprocent på 50 % på færdiggjorte besvarelser i forhold til det teoretisk mulige antal respondenter (482).

Repræsentativitet

Blandt de 236 respondenter, der har besvaret spørgsmålet om, hvorvidt deres tilbud er et opholdssted eller en døgninstitution, svarer 76 % opholdssted og 24 % døgninstitution. Denne fordeling stemmer nøjagtig overens med fordelingen af mailadresser mellem LOS og FADD.

182 respondenter har angivet beliggenhedskommune. Der indgår 66 forskellige beliggenhedskommuner i undersøgelsen – jævnt geografisk fordelt, hvorfor spredningen må betegnes som god blandt opholdsstederne.

55 respondenter har angivet driftskommune/region. 34 forskellige driftskommuner og 3 forskellige driftsregioner indgår i undersøgelsen, og den geografiske spredning må betegnes som god blandt døgninstitutionerne.

Der er ydermere kontrolleret for tilbuddets ejerform. Ud af 234 respondenter, der har svaret på spørgsmålet om tilbuddets ejerform, svarer 70 % at de er selvejende/fondsejet, 11 % at de

er selvejende med driftsoverenskomst, 10 % at de er kommunale, 6 % svarer andet og 3 % svarer at de er regionale.

Undersøgelsen antages at afdække området 'døgninstitutioner og opholdssteder' i meget høj grad, idet FADD organiserer alle døgninstitutioner på børne- og ungeområdet med undtagelse af ca. 10 tilbud og LOS organiserer 400 opholdssteder for børn og unge ud af ca. 600 tilbud.